



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ - ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ

ΑΔΑ:Ω8ΑΟΟΡ10-Φ01

Βόλος 5-7-2021

Αριθ. Πρωτ.: 135969

Ταχ. Διεύθυνση : Δημητριάδος 95

Ταχ. Κώδικας : 383 33

Πληροφορίες : Αικ. Καρανάσιου

Τηλέφωνο : 2421 0 76 6 21

Fax : 2421 0 76 0 85

ΘΕΜΑ: Ακύρωση της υπ' αριθμ. 70/2021 απόφασης του Δ.Σ. του Δήμου Σκοπέλου περί «μη έγκρισης τριμηνιαίας έκθεσης αποτελεσμάτων εκτέλεσης του προϋπολογισμού του Δήμου Σκοπέλου Α' τριμήνου 2021».

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ - ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΟΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του Π.Δ. 138 / 2010 (ΦΕΚ 231/Τ. Α'/27-12-2010) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδος».
2. Τις διατάξεις των άρθρων 214, 225 κ' 238 του Ν. 3852/10 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης».
3. Τις διατάξεις της παρ. 12 του άρθρου 6 του Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85Α') «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ»

4. Την υπ' αριθμ. πρωτ. 74895/30-12-2010 Εγκύκλιο : 60 του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης κ' Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης περί «Ελέγχου νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α., Αστική κ' Πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. (άρθρο 238 του Ν. 3852/2010 «Πρόγραμμα Καλλικράτης»)»
5. Τις διατάξεις του άρθρ. 28 του Ν. 4325/15 (ΦΕΚ 47/11.05.2015 τεύχος Α') «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις»
6. Τις διατάξεις του άρθρ. 24 του Ν. 4368/16 (ΦΕΚ 21/21.02.2016 τεύχος Α') «Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις.»
7. Την υπ' αρ. πρ. 92801/31-12-2020 απόφαση του Υπουργείου Εσωτερικών (1094/τ. Υ.Ο.Δ.Δ./31-12- 2020) περί «Αυτοδίκαιης απαλλαγής του Νικολάου Ντίτορα του Ευαγγέλου από τα καθήκοντα του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας -Στερεάς Ελλάδας και ορισμού ασκούντος καθήκοντα Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας -Στερεάς Ελλάδας»
8. Την με αριθμ. 70/2021 απόφαση του Δ.Σ. του Δήμου Σκοπέλου, η οποία υπεβλήθη για έλεγχο με το αρ. πρωτ. 2768/12-5-2021 έγγραφο του Δήμου και παρελήφθη από την Υπηρεσία μας την 14-5-2021 περί «μη έγκρισης τριμηνιαίας έκθεσης αποτελεσμάτων εκτέλεσης του προϋπολογισμού του Δήμου Σκοπέλου Α' τριμήνου 2021»
9. Το α.π. 105336/21-5-2021 έγγραφό μας προς το ΥΠ.ΕΣ.
10. Το α.π. 46332/22-6-2021 απαντητικό έγγραφο του ΥΠ.ΕΣ.
11. Τα στοιχεία του φακέλου

Αφού Σκεφθήκαμε

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4555/2018,

α) άρθρ. 116, «Το άρθρο 225 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 225. Υποχρεωτικός Έλεγχος Νομιμότητας. 1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α., εφόσον

αφορούν:

α) Στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας και οι αποφάσεις των κοινωφελών επιχειρήσεων, των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης και των μονομετοχικών ανωνύμων εταιρειών Ο.Τ.Α. που αφορούν: α) αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου, β) εκποίηση παγίων περιουσιακών στοιχείων, γ) αγορά και εκποίηση ακινήτων, δ) σύναψη δανείων, ε) ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, εάν το τίμημα υπερβαίνει το ποσό των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., στ) μίσθωση ακινήτων από τρίτους και ζ) τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων, με την επιφύλαξη της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 του άρθρου 100. Ειδικά, για τις ΔΕΥΑ, εκτός από τις παραπάνω αποφάσεις, αποστέλλονται επιπλέον προς έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις εκείνες που αφορούν την ψήφιση του προϋπολογισμού της επιχείρησης και του τεχνικού προγράμματος έργων, καθώς και κάθε τροποποίησή τους. 3. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη.»

β) άρθ. 131, «Το άρθρο 238 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), 2. Όπου στα ανωτέρω άρθρα αναφέρεται ο Επόπτης Ο.Τ.Α., κατά το μεταβατικό διάστημα, νοείται ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης»

γ) άρθ. 132, «1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται τα άρθρα 221 και 222 του ν. 3852/2010, η παρ. 10 περίπτωση ιζ' του άρθρου 18 του ν. 3870/2010 (Α' 138), καθώς και κάθε διάταξη που ρυθμίζει διαφορετικά τον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας...»

Επειδή σύμφωνα με την εγκ. 426/13-11-2020 του ΥΠ.ΕΣ. «η άσκηση υποχρεωτικού ελέγχου νομιμότητας ... περαιώνεται εντός αποκλειστικής

προθεσμίας όχι τριάντα (30), αλλά εξήντα (60) ημερών από την περιέλευσή τους στην οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 266 παρ. 9 Ν. 3852/2010 όπως ισχύει, «Η οικονομική επιτροπή, έπειτα από εισήγηση του υπευθύνου των οικονομικών υπηρεσιών του οικείου Δήμου, μετά τη λήξη κάθε τριμήνου υποβάλλει στο δημοτικό συμβούλιο έκθεση για τα αποτελέσματα εκτέλεσης του προϋπολογισμού, κατά το χρονικό διάστημα από την αρχή του οικονομικού έτους έως το τέλος του συγκεκριμένου τριμήνου. Στην έκθεση διατυπώνονται και οι τυχόν παρατηρήσεις της μειοψηφίας και επισυνάπτεται σε αυτή η εισήγηση του υπευθύνου οικονομικών υπηρεσιών, καθώς και η έκθεση του προηγούμενου τριμήνου. Η έκθεση μετά των συνημμένων της υποβάλλεται στο δημοτικό συμβούλιο εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από τη λήξη κάθε τριμήνου. Εάν, με την ανωτέρω έκθεση του δεύτερου και τρίτου τριμήνου κάθε οικονομικού έτους, διαπιστωθεί από την οικονομική επιτροπή, σύμφωνα με την πορεία και την εκτίμηση είσπραξης των εσόδων, ότι στον προϋπολογισμό έχουν εγγραφεί υπερεκτιμημένα έσοδα ή έσοδα που εκτιμάται ότι δεν θα εισπραχθούν έως το τέλος της χρήσης, το δημοτικό συμβούλιο προβαίνει υποχρεωτικά σε αναμόρφωση αυτού, με απόφασή του που λαμβάνεται εντός προθεσμίας δεκαπέντε (15) ημερών από την υποβολή σε αυτό της έκθεσης από την οικονομική επιτροπή, μειώνοντας τα παραπάνω έσοδα, σύμφωνα με την εισήγησή της και αντιστοίχως το σκέλος των δαπανών, ώστε να μην καταστεί σε καμία περίπτωση ελλειμματικός ο προϋπολογισμός. Σε περιπτώσεις όπου από την έκθεση προκύπτει ότι δεν απαιτείται αναμόρφωση του προϋπολογισμού, αυτό διαπιστώνεται από το δημοτικό συμβούλιο με απόφασή του που λαμβάνεται εντός της ίδιας προθεσμίας, δυνάμενο αυτό να προβεί σε αναμόρφωσή του για τους λόγους που αναφέρονται στο προηγούμενο εδάφιο. Οι ανωτέρω αποφάσεις υποβάλλονται στον Ελεγκτή Νομιμότητας για έλεγχο. Η έκθεση, μετά των συνημμένων της και η απόφαση του δημοτικού συμβουλίου αναρτώνται στην ιστοσελίδα του οικείου Δήμου και στο διαδίκτυο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ν. 3861/2010 («Πρόγραμμα Διαύγεια»), γνωστοποιούμενοι οι σχετικοί αριθμοί διαδικτυακής ανάρτησης (ΑΔΑ) στον Ελεγκτή Νομιμότητας και στην οικεία υπηρεσία Επιτρόπου για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 277 του ν. 3852/2010. Τα στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνονται στην έκθεση ή και να τη συνοδεύουν, καθώς και κάθε άλλο θέμα

για την εφαρμογή της παραγράφου αυτής καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών»

Επειδή α) με την υπ' αριθμ. 70/2021 απόφαση του Δ.Σ. του Δήμου Σκοπέλου, «εγκρίνεται η μη έγκριση τριμηνιαίας έκθεσης αποτελεσμάτων εκτέλεσης του προϋπολογισμού του Δήμου Σκοπέλου Α' τριμήνου 2021»

β) με το α.π. 105336/21-5-2021 έγγραφό μας η Υπηρεσία μας απέστειλε ερώτημα προς το ΥΠ.ΕΣ. για την δυνατότητα ή μη του δημοτικού συμβουλίου περί μη έγκρισης τριμηνιαίας έκθεσης αποτελεσμάτων εκτέλεσης του προϋπολογισμού

γ) με το α.π. 46332/22-6-2021 απαντητικό έγγραφο του Τμ. Οικ. Διοίκησης & Προϋπολογισμού της Δ/σης Οικονομικών Τ.Α. του ΥΠ.ΕΣ. αποσαφηνίζεται "η δεσμία αρμοδιότητα έγκρισης της τριμηνιαίας έκθεσης εκτέλεσης του προϋπολογισμού από το δημοτικό συμβούλιο ενώ δύναται κατά τρόπο σαφή και συγκεκριμένο να διατυπωθούν τυχόν παρατηρήσεις επί της έκθεσης ως προς **i)** την ορθή εκτέλεση του προϋπολογισμού ή/και **ii)** την εγκυρότητα των αναφερόμενων στην έκθεση σχετικών στοιχείων και κατόπιν τούτου, εφόσον το κρίνει απαραίτητο να προβεί σε απόφαση αναμόρφωσης του προϋπολογισμού, ακόμη και αν με την εν λόγω έκθεση δεν γίνεται σχετική προς τούτο εισήγηση"

Επειδή από τα εν γένει στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι, με την κρινόμενη με αριθμ. 70/2021 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Σκοπέλου δεν εγκρίνεται η τριμηνιαία έκθεση αποτελεσμάτων εκτέλεσης του προϋπολογισμού του Δήμου Α' τριμήνου 2021, δίχως όμως να διατυπώνονται με σαφήνεια και τρόπο συγκεκριμένο παρατηρήσεις επί της ορθής εκτέλεσης του προϋπολογισμού ή/και της εγκυρότητας των αναφερόμενων στην έκθεση σχετικών στοιχείων

Για τους λόγους αυτούς

Ακυρώνουμε την με αριθμ. 70/2021 απόφαση του Δ.Σ. του Δήμου Σκοπέλου περί «μη έγκρισης τριμηνιαίας έκθεσης αποτελεσμάτων εκτέλεσης του Διανομή μέσω 'ΙΡΙΔΑ' με UID: 60dd688a8d6b48109ac067c7 στις 05/07/21 11:32

προϋπολογισμού του Δήμου Σκοπέλου Α' τριμήνου 2021», για παράβαση νόμου κατά τα ανωτέρω. Κατά της παρούσης απόφασης μπορεί να ασκηθεί προσφυγή, από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον ενώπιον της ειδικής επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 «Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας», που εδρεύει στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας & Στ. Ελλάδος (Σωκράτους 111, 41336-Λάρισα) εντός προθεσμίας ενός μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

Κοινοποίηση

1.Δήμο Σκοπέλου

2.Γρ. Προϊσταμένου Τμήματος

Ο ΑΣΚΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ – ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ Α. ΠΑΠΠΑΣ